

## **BEGLEITBERICHT zum Landesgesetzentwurf „Ordnung der Ortspolizei“**

Sehr geehrte Landtagsabgeordnete,

mit diesem Landesgesetzentwurf regelt das Land – im Rahmen seiner Zuständigkeiten im Bereich Verwaltungs- und Ortspolizei und unter Berücksichtigung der ausschließlichen Zuständigkeit des Staates im Bereich öffentliche Ordnung und Sicherheit im Sinne von Artikel 117 der Verfassung – das Gesetz über die Ortspolizei neu und ersetzt damit das Landesgesetz Nr. 21/1993, das diesen Bereich zurzeit regelt. Seit seiner Verabschiedung hat sich nämlich in Hinblick auf die Aufgaben und Funktionen der Ortspolizei viel geändert. Diesen Änderungen wird im neuen Landesgesetz Rechnung getragen.

In der Folge werden die Inhalte der einzelnen Artikel des Landesgesetzentwurfs vorgestellt.

### **Artikel 1**

Der Artikel enthält die dem Gesetzentwurf zugrundeliegenden Zielsetzungen und Grundsätze. Mit diesem Gesetz soll den Entwicklungen seit der Genehmigung des derzeit gültigen Landesgesetzes Rechnung getragen werden und es sollen die Weichen für die zukünftige Entwicklung der Ortspolizei als eine der Säulen des integrierten Systems für Sicherheit und Prävention gestellt werden. Das Gesetz zielt auf eine einheitliche Gestaltung und Entwicklung der Ortspolizeikorps auf Landesebene sowie auf Wirksamkeit und Effizienz als allgemeine Grundsätze.

### **Artikel 2**

Der Artikel regelt die Aufgaben und Funktionen des Landes, um der Ortspolizei einen angemessenen und einheitlichen regulatorischen und organisatorischen Rahmen und dem Dienst eine höhere Qualität zu geben. Darum sieht das Gesetz vor: die Genehmigung von einschlägigen allgemeinen Richtlinien für die Organisation und Verwaltung des Ortspolizeidienstes (Absatz 1), die Förderung der Zusammenarbeit zwischen Institutionen und Diensten (Absatz 2), die Aus- und Weiterbildung (Absatz 3), die Durchführung der Wettbewerbe (Absatz 4), die Koordinierung der Dienste seitens des Landes (Absatz 5) und die Einrichtung eines beim Land angesiedelten technischen Beratungsgremiums (Absatz 6). Die Detailregelung dazu erfolgt mit Durchführungsverordnung (Absatz 7).

## **RELAZIONE ACCOMPAGNATORIA al disegno di legge provinciale “Ordinamento della polizia locale”**

Signore Consigliere e Signori Consiglieri,

con il presente disegno di legge provinciale, la Provincia, nell'ambito delle proprie competenze in materia di polizia amministrativa e locale e nel rispetto della competenza esclusiva dello Stato in materia di ordine e sicurezza pubblica ai sensi dell'articolo 117 della Costituzione, ridefinisce l'ordinamento della polizia locale e sostituisce la legge provinciale n. 21/1993, che disciplina attualmente la materia. La nuova disciplina tiene conto dei rilevanti cambiamenti che hanno inciso sui compiti e sulle funzioni della polizia locale dall'adozione della precedente legge provinciale in materia.

Di seguito, si illustrano i contenuti dei singoli articoli del disegno di legge provinciale.

### **Articolo 1**

L'articolo contiene gli obiettivi e i principi che stanno alla base del disegno di legge. In particolare, la legge intende tenere conto degli sviluppi intervenuti successivamente all'approvazione della legge provinciale che attualmente regola la materia e porre le basi per il futuro sviluppo della polizia locale come uno dei pilastri del sistema integrato di prevenzione e sicurezza. Accanto a principi generali come l'efficacia e l'efficienza, la legge punta a garantire una struttura e uno sviluppo omogeneo dei corpi di polizia locale a livello provinciale.

### **Articolo 2**

L'articolo regola i compiti e le funzioni della Provincia. Questi sono finalizzati, in particolare, a dotare la polizia locale di un adeguato e omogeneo quadro normativo e organizzativo e ad aumentare la qualità del servizio. Per raggiungere questi obiettivi, la legge disciplina l'approvazione di appositi criteri generali per l'organizzazione e la gestione del servizio di polizia locale (comma 1), la promozione della cooperazione tra istituzioni e tra servizi (comma 2), la formazione e l'aggiornamento professionale di addette e addetti (comma 3), l'organizzazione delle prove di concorso (comma 4), il coordinamento dei servizi da parte della Provincia (comma 5) e l'istituzione di un organo tecnico consultivo di supporto collocato presso la Provincia (comma 6). La disciplina di dettaglio dei singoli punti avviene

con regolamento di esecuzione (comma 7).

#### Artikel 3

Der Artikel regelt die Organisation des Ortspolizeidienstes. Die Ortspolizei ist in Form von Korps organisiert, die von einer Gemeinde, einer Bezirksgemeinschaft oder in Form einer zwischengemeindlichen Zusammenarbeit geführt werden (Absatz 1). Jede Gemeinde muss über ein eigenes Korps der Ortspolizei verfügen oder an einem Korps über eine Bezirksgemeinschaft oder einer zwischengemeindlichen Zusammenarbeit beteiligt sein (Absatz 2), wodurch eine vollständige Abdeckung des Landesgebiets gewährleistet wird. Auf organisatorischer und verwaltungstechnischer Ebene wird das Korps – je nach Größe – die Merkmale einer Abteilung oder eines Amtes haben, auch zwecks Einstufung dessen Kommandantin/Kommandanten oder Führungskraft. Der Artikel regelt zudem die Mindestgröße eines Korps (Absatz 3), auch um eine angemessene Deckung und eine angemessene Qualität des Dienstes zu gewährleisten. Er regelt zudem den im Einzugsgebiet zu gewährleistenden Richtwert an Angerhörigen der Ortspolizei (Absatz 4), sowie die Beziehungen zwischen den an der zwischengemeindlichen Führung beteiligten Gemeinden (Absatz 6). Der in Absatz 4 vorgesehene Richtwert orientiert sich an Gebieten, die ähnliche Merkmale haben wie Südtirol. Der Richtwert ist sowohl für die Verordnungen der Ortspolizei laut Artikel 6, die ihn aufgrund der spezifischen örtlichen Gegebenheiten anpassen können, als auch für die Definition der Finanzierung des Dienstes laut Artikel 12 von Bedeutung. Der Begriff „Angehörige der Ortspolizei“ bezieht sich, sofern nicht anders bestimmt, auf Personal mit der Qualifikation Offizierin/Offizier oder Ortspolizistin/Ortspolizist, somit nicht auf das Verwaltungs- und Hilfspersonal, das dem Ortspolizeikorps zusätzlich zugewiesen werden kann.

#### Artikel 4

Der Artikel regelt die Aufgaben der Gemeinden, besonders in Hinblick auf die Abstimmung mit anderen Gemeinde-Zuständigkeitsbereichen. Das Ziel ist die Bildung eines integrierten Systems der Sicherheits-, Sozial- und Umweltpolitik auf Gemeindeebene. Für den Fall einer Verwaltung durch eine Bezirksgemeinschaft oder in Form einer zwischengemeindlichen Zusammenarbeit werden die von diesem Artikel vorgesehenen Tätigkeiten gemeinsam von den Gemeinden des Einzugsgebiets und

#### Articolo 3

L'articolo disciplina l'organizzazione del servizio di polizia locale. La polizia locale è organizzata in forma di corpi, che possono fare capo a un singolo comune, a una comunità comprensoriale o a una collaborazione intercomunale (comma 1). Ciascun comune è tenuto ad avere un proprio corpo di polizia locale o a essere parte di un corpo tramite una comunità comprensoriale o una collaborazione intercomunale (comma 2), garantendo in tal modo un'integrale copertura del territorio provinciale. Sul piano amministrativo e organizzativo, il corpo assumerà, a seconda delle dimensioni, le caratteristiche di una ripartizione o di un ufficio, anche ai fini dell'inquadramento del relativo o della relativa comandante/dirigente. L'articolo disciplina, inoltre, la dimensione minima di un corpo (comma 3), anche al fine di garantire un adeguato livello qualitativo e di copertura del servizio. Si stabilisce il parametro di riferimento per le addette e addetti di polizia locale da prevedere a livello territoriale (comma 4) nonché i rapporti tra i Comuni partecipanti alla gestione intercomunale (comma 6). Il parametro di riferimento previsto dal comma 4 si orienta ai parametri previsti in territori che presentano caratteristiche simili a quello altoatesino. Il parametro di riferimento è rilevante sia per i regolamenti di polizia locale di cui all'articolo 6, che lo possono declinare in base alle specifiche situazioni locali, che per la definizione del finanziamento del servizio di cui all'articolo 12. Il termine "addette e addetti", dove non diversamente indicato, si intende riferito al personale dei corpi di polizia locale in possesso della qualifica di ufficiale o agente del corpo, quindi non al personale di tipo amministrativo e ausiliario che può essere in aggiunta assegnato al corpo di polizia locale.

#### Articolo 4

L'articolo disciplina i compiti dei comuni, in particolare in relazione al raccordo con altri settori che ricadono nella competenza di questi enti. L'obiettivo è la costituzione di un sistema integrato di politiche di sicurezza, sociali e ambientali a livello comunale. Nel caso di gestione tramite comunità comprensoriale o in forma di collaborazione intercomunale, i compiti previsti dall'articolo vengono svolti in raccordo tra i comuni che compongono l'ambito territoriale di riferimento e il comune capofila.

der federführenden Gemeinde ausgeübt.

#### Artikel 5

Der Artikel listet die Funktionen und Aufgaben der Ortspolizeikorps und der Korpsangehörigen auf. Die in Absatz 2 aufgelisteten Funktionen ergeben sich aus den verschiedenen Bestimmungen, durch die der Verwaltungs- bzw. Ortspolizei und deren Angehörigen diese Aufgaben zugewiesen werden oder zugewiesen werden können.

#### Artikel 6

Die Verordnungen der Ortspolizei legen auf lokaler Ebene die organisatorischen und operativen Modalitäten für die Verwaltung der einzelnen Korps fest. Die Verordnung wird von der dienstführenden Gemeinde, von der federführenden Gemeinde im Einvernehmen mit den Gemeinden, welche an der Zusammenarbeit beteiligt sind, oder von der Bezirksgemeinschaft genehmigt. Der Artikel regelt die Inhalte dieser Verordnungen in Hinblick auf die Organisation, die Arbeitsweise, die Diensterbringung und den Stellenplan der Ortspolizeikorps. In besonderer Weise wird der Stellenplan auf der Grundlage einer Reihe vom Artikel vorgesehenen strukturellen und sozio-ökonomischen Indikatoren bestimmt und unter Berücksichtigung des Richtwertes laut Artikel 3 Absatz 4. Die Korpsangehörigen der Ortspolizei üben ihre Funktionen im gesamten Einzugsgebiet aus.

#### Artikel 7

Der Artikel regelt die Beteiligung der Korpsangehörigen der Ortspolizei an externen Rettungs-, Unterstützungs- und Schulungsmaßnahmen und bestimmt die entsprechenden Umsetzungsmodalitäten.

#### Artikel 8

Der Artikel regelt die Weisungs- und Aufsichtsbefugnisse gegenüber den Korps der Ortspolizei nach dem Grundsatz einer klaren Trennung zwischen der Erteilung von allgemeinen Weisungen und der Aufsicht durch die zuständigen politischen Organe (in der Regel die Bürgermeisterinnen bzw. Bürgermeister) und der operativen Verwaltung der Dienste, die ausschließlich der Kommandantin oder dem Kommandanten als zuständige Führungskraft obliegt.

#### Artikel 9

Der Artikel regelt den Bereich Personal der Ortspolizeikorps und dessen Ausbildung. Die Materie ist grundsätzlich Teil der kollektivvertraglichen Regelung, unbeschadet der von diesem Gesetz festgelegten

#### Articolo 5

L'articolo elenca le funzioni e i compiti dei corpi di polizia locale nonché degli addetti e delle addette. Le funzioni elencate al comma 2 risultano dalle diverse disposizioni che assegnano o possono assegnare alla polizia amministrativa ovvero alla polizia locale, così come ai suoi addetti e addette, queste funzioni.

#### Articolo 6

I regolamenti di polizia locale determinano a livello locale le modalità organizzative e operative di gestione dei singoli corpi. Il regolamento viene adottato dal comune titolare del servizio, dal comune capofila d'intesa con i comuni che partecipano alla collaborazione intercomunale o dalla comunità comprensoriale. L'articolo disciplina i contenuti di tali regolamenti, in relazione all'organizzazione, alle modalità di lavoro, all'erogazione dei servizi e all'organico dei corpi di polizia locale. In particolare l'organico viene determinato sulla base di una serie di parametri strutturali e socio-economici previsti dall'articolo e tenendo conto del parametro di riferimento di cui all'articolo 3 comma 4. Gli addetti e le addette svolgono le loro funzioni nell'intero ambito territoriale di riferimento.

#### Articolo 7

L'articolo disciplina il concorso degli addetti e delle addette ai servizi esterni di soccorso, di supporto e di formazione, così come le relative modalità di attuazione.

#### Articolo 8

L'articolo disciplina i poteri direttivi e di vigilanza sulla polizia locale secondo il principio di una chiara separazione tra l'emanazione di direttive generali e la funzione di vigilanza da parte dei competenti organi politici (di norma il sindaco o la sindaca) e la gestione operativa dei servizi, che compete esclusivamente al o alla comandante come dirigente responsabile del corpo.

#### Articolo 9

L'articolo disciplina il personale dei corpi di polizia locale e la loro formazione. La materia è fondamentalmente di competenza della contrattazione collettiva, fermi restando i principi generali previsti dalla presente legge.

allgemeinen Grundsätze. Der Artikel regelt zudem die Einstufung der Korpskommandantinnen und Korpskommandanten der Ortspolizei sowie die Ausrüstung der Angehörigen der Ortspolizei, die die Funktion von Amtsträgerinnen und Amtsträgern der öffentlichen Sicherheit innehaben.

#### Artikel 10

Der Artikel sieht Regelungen für Dienstfahrzeuge, Uniformen sowie Ausrüstung und Selbstverteidigungsmittel vor. Um den Erfordernissen der Funktionalität und der Einheitlichkeit auf Landesebene Rechnung zu tragen, werden die diesbezüglichen Details mit Durchführungsverordnung laut Artikel 2 festgelegt.

#### Artikel 11

Der Artikel regelt den Einsatz von Hilfs- und Verwaltungspersonal innerhalb der Ortspolizei sowie weitere Formen der Zusammenarbeit. Für die Hilfs- und Verwaltungsfunktionen, die nicht zwingend den Einsatz von Angehörigen der Ortspolizei erfordern, werden andere Berufsbilder innerhalb des Korps oder das Personal anderer Organisationseinheiten der Körperschaft eingesetzt. Auf diese Weise können die Angehörigen der Ortspolizei gezielt für jene Funktionen eingesetzt werden, die eine entsprechende Qualifizierung erfordern (siehe Funktionen laut Artikel 5). Das Personal mit den Hilfs- und Verwaltungsfunktionen, die unmittelbar mit den Diensten der Ortspolizei zusammenhängen, unterliegt der technisch-operativen Koordinierung der Korpskommandantin oder des Korpskommandanten.

#### Artikel 12

Der Artikel regelt die Beteiligung des Landes an den Kosten für die Verwaltung des Dienstes. Die Regelung der Finanzierung erfolgt im Rahmen der Vereinbarungen zur Gemeindefinanzierung. Dabei finden die Zielsetzungen der Förderung des Ausbaus des Dienstes, der Förderung der zwischengemeindlichen Verwaltung des Dienstes und der Abdeckung der mit der Erbringung des Dienstes verbundenen Aufwendungen besondere Berücksichtigung (Absatz 1). Alternativ zur Regelung im Rahmen der Gemeindefinanzierung und unbeschadet der vorgesehenen Grundsätze, kann die pauschale Beteiligung an den Kosten des Dienstes auch als eigenständiges Finanzierungssystem strukturiert werden. In

L'articolo disciplina, inoltre, l'inquadramento dei e delle comandanti dei corpi di polizia locale, così come la dotazione strumentale degli addetti e delle addette in possesso della qualifica di agente di pubblica sicurezza.

#### Articolo 10

L'articolo disciplina i veicoli di servizio, le uniformi, le attrezzature e gli strumenti di autodifesa. Al fine di garantire le esigenze di funzionalità e di omogeneità sul territorio provinciale, le relative specifiche sono definite in dettaglio dal regolamento di esecuzione di cui all'articolo 2.

#### Articolo 11

L'articolo disciplina l'impiego del personale ausiliario e amministrativo nel quadro della polizia locale nonché ulteriori forme di cooperazione. Per le funzioni ausiliarie o amministrative che non richiedono necessariamente l'impiego di addetti e addette alla polizia locale viene utilizzato personale appartenente al corpo inquadrato in altri profili professionali o personale appartenente ad altre unità organizzative dell'ente. In tal modo, le addette e gli addetti dei corpi di polizia locale possono essere utilizzati in modo mirato per le attività che richiedono tale tipo di qualificazione (vedi funzioni di cui all'articolo 5). Il personale incaricato di funzioni ausiliarie o amministrative in diretto rapporto ai servizi di polizia locale è soggetto al coordinamento tecnico-operativo del o della comandante del corpo.

#### Articolo 12

L'articolo disciplina la partecipazione ai costi di gestione del servizio da parte della Provincia. La disciplina delle modalità di finanziamento ha luogo nel quadro degli accordi sulla finanza locale. In tale sede trovano particolare considerazione gli obiettivi dell'incentivazione dello sviluppo del servizio, dell'incentivazione della gestione del servizio in forma intercomunale e della copertura degli oneri collegati all'erogazione del servizio. (comma 1). In alternativa al finanziamento nel quadro della finanza locale e fermi restando i principi previsti, la partecipazione forfettaria ai costi per la gestione del servizio può essere strutturata anche in forma di un autonomo sistema di finanziamento. In tal caso, la Giunta provinciale determina, d'intesa con il Consiglio

diesem Fall bestimmt die Landesregierung im Einvernehmen mit dem Rat der Gemeinden die entsprechenden Richtlinien (Absatz 2). Absatz 3 regelt die Deckung der Ausgaben für die Umsetzung dieses Artikels. Die vorgesehenen Mehrausgaben ergeben sich im Wesentlichen aufgrund der progressiven Anpassung der Personalausstattung im Sinne von Artikel 3 Absatz 4 und Artikel 6 Absatz 3 des Gesetzentwurfes.

#### Artikel 13

Der Artikel enthält Übergangsbestimmungen zur Umsetzung dieses Gesetzes und vornehmlich die Fristen für die Anpassung der Verordnungen und der Organisationsmodalitäten an dessen Vorgaben seitens der Trägerkörperschaften der Ortschaftspolizeidienste.

#### Artikel 14

Der Artikel hebt das zurzeit geltende Landesgesetz über die Ortschaftspolizei auf (Landesgesetz Nr. 21/1993), da dieses durch das gegenständliche Gesetz zur Gänze ersetzt wird.

#### Artikel 15

Der Artikel regelt die finanzielle Deckung des Gesetzes. Unbeschadet der Bestimmungen gemäß Artikel 12 erfolgt die Umsetzung des Gesetzes mit den Human-, Sach- und Finanzressourcen, die gemäß geltender Gesetzgebung verfügbar sind, in jedem Fall ohne neue Ausgaben oder Mehrausgaben zu Lasten des Landeshaushalts.

#### Artikel 16

Der Artikel regelt das Inkrafttreten des Gesetzes.

Dezember 2025

DIE LANDESRÄTIN

dei Comuni, i relativi criteri (comma 2). Il comma 3 disciplina la copertura degli oneri derivanti dall'attuazione del presente articolo. Le maggiori spese previste derivano essenzialmente dal progressivo adeguamento della dotazione di personale ai sensi dell'articolo 3, comma 4, e dell'articolo 6, comma 3, del disegno di legge.

#### Articolo 13

L'articolo contiene norme transitorie per l'attuazione della presente legge e, in particolare, i termini per l'adeguamento dei regolamenti e delle modalità organizzative alle previsioni della stessa da parte degli enti gestori dei corpi di polizia locale.

#### Articolo 14

L'articolo abroga la legge provinciale in materia di polizia locale attualmente in vigore (legge provinciale n. 21/1993), dato che questa viene integralmente sostituita dalla presente legge.

#### Articolo 15

L'articolo disciplina la copertura finanziaria della presente legge. Salvo quanto previsto dall'articolo 12, all'attuazione della legge si provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio provinciale.

#### Articolo 16

L'articolo disciplina l'entrata in vigore della legge.

Dicembre 2025

L'ASSESSORA

Ulli Mair