



**Bericht zum
Landesgesetzentwurf
Nr. 60/25**

Einrichtung eines Dienstes für Basispsychologie

eingbracht von den Landtagsabgeordneten Zeno Oberkofler, Brigitte Foppa und Madeleine Rohrer

Sehr geehrte Damen und Herren Abgeordnete!

In den letzten Jahren zeigt sich eine konstante Zunahme an psychischen Belastungen in der Bevölkerung. Gleichzeitig sind die bestehenden Angebote psychologischer Unterstützung häufig schwer zugänglich, insbesondere im Bereich der frühzeitigen Intervention und niedrigschwelligen Betreuung.

Laut dem OECD-Bericht „Mental Health Promotion and Prevention: Best Practices in Public Health“, der 2025 veröffentlicht wurde, gehören Depressionen und Angststörungen zu den am weitesten verbreiteten psychischen Erkrankungen in Italien. Fast jede fünfte erwachsene Person (im Durchschnitt 19 % OECD-EU) zeigt leichte oder moderate depressive Symptome. Diese Warnsignale werden jedoch häufig nicht erkannt: Nur 20 % der Menschen mit leichten und 47 % der Personen mit moderaten Symptomen erhalten überhaupt eine Diagnose. Zusätzlich gibt es einen Bevölkerungsanteil von über 15 %, der ebenfalls leichte bis moderate depressive Symptome aufweist, die jedoch oft unentdeckt bleiben. Besonders besorgniserregend ist die Situation bei jungen Erwachsenen, denn Depressionen und Angststörungen nehmen in dieser Altersgruppe deutlich zu. Zwischen 2021 und 2024 ist die Prävalenz depressiver Symptome bei den 18- bis 34-Jährigen um mehr als 30 % gestiegen. Zugleich stehen im öffentlichen Gesundheitswesen in Italien lediglich drei Psycholog:innen pro 10.000 Einwohner:innen zur Verfügung, während der europäische Durchschnitt bei zehn bis zwölf liegt. Der Anteil der öffentlichen Gesundheitsausgaben, der der psychischen Gesundheit gewidmet ist, stagniert bei rund fünf Prozent des gesamten Gesundheitsbudgets und bleibt damit deutlich unter dem OECD-Durchschnitt von elf Prozent. Die Folge ist, dass die geschätzte Abdeckung psychischer Behandlungen in Italien bei etwa 30 % liegt und damit unter dem

**Relazione sul
disegno di legge provinciale
n. 60/25**

Istituzione del servizio di psicologia di base

presentato dai consiglieri provinciali Zeno Oberkofler, Brigitte Foppa e Madeleine Rohrer

Gentili consigliere e consiglieri,

negli ultimi anni si registra un costante aumento dello stress psicologico nella popolazione. Nel contempo, i servizi di supporto psicologico esistenti, in particolare nell'ambito dell'intervento precoce e dell'assistenza a bassa soglia, sono spesso di difficile accesso.

Secondo il rapporto OCSE "Mental Health Promotion and Prevention: Best Practices in Public Health", pubblicato nel 2025, i disturbi depressivi e d'ansia sono tra le patologie mentali più diffuse in Italia. Quasi una persona adulta su cinque (in media il 19% nei paesi membri dell'OCSE e dell'UE) presenta sintomi depressivi lievi o moderati. Tuttavia, spesso questi segnali di allarme non vengono riconosciuti: solo il 20% delle persone con sintomi lievi e il 47% di quelle con sintomi moderati ottiene una diagnosi. Inoltre, esiste una percentuale di popolazione superiore al 15%, che presenta anch'essa sintomi depressivi da lievi a moderati, che tuttavia spesso non vengono diagnosticati. La situazione è particolarmente preoccupante tra i giovani adulti e le giovani adulte, perché la depressione e i disturbi d'ansia aumentano significativamente in questa fascia d'età. Tra il 2021 e il 2024, la prevalenza dei sintomi depressivi è aumentata di oltre il 30% tra le persone di età compresa tra i 18 e i 34 anni. Allo stesso tempo, nel sistema sanitario pubblico italiano sono disponibili solo tre psicologi/psicologhe ogni 10.000 abitanti, mentre la media europea varia da dieci a dodici. La percentuale della spesa sanitaria pubblica dedicata alla salute mentale è ferma a circa il 5% del bilancio complessivo per la sanità, rimanendo quindi ben al di sotto della media OCSE dell'11%. Di conseguenza, la copertura stimata delle cure per la salute mentale in Italia è di circa il 30%, quindi inferiore alla media OCSE del 33%. Ciò significa che due persone su tre non ricevono il supporto del quale in realtà

OECD-Durchschnitt von 33 %. Das bedeutet, dass zwei von drei Menschen, die eigentlich Unterstützung bräuchten, keine erhalten.

Die Situation in Südtirol ist im Vergleich zu anderen italienischen Regionen etwas besser, dennoch reichen die bestehenden Maßnahmen zum Schutz der psychischen Gesundheit nicht aus. Laut der PASSI-Erhebung (Progressi delle Aziende Sanitarie per la Salute in Italia) des Istituto Superiore di Sanità aus den Jahren 2023–2024 wiesen vier Prozent der befragten Südtiroler:innen depressive Symptome auf (italienischer Durchschnitt von 5,8 %). Dennoch bleiben die Zahlen zum psychologischen Wohlbefinden alarmierend, wie etwa eine Studie des Instituts für Allgemeinmedizin zeigt, bei der im März und April 2025 mehr als 9.000 Eltern von Schüler:innen zwischen sechs und 19 Jahren sowie über 2.500 Jugendliche im Alter von elf bis 19 Jahren befragt wurden. Seit der analogen Erhebung des Instituts für Allgemeinmedizin im Jahr 2021 liegt der Anteil der Jugendlichen mit Anzeichen von Angststörungen konstant bei rund 28 %, ohne Rückgang gegenüber 2021. Laut der Studie 2025 zeigen fast 40 % der Kinder und Jugendlichen Hinweise auf psychische Belastungen. Besonders betroffen sind Kinder von Alleinerziehenden, Jugendliche mit Migrationshintergrund sowie jene, die sich stark durch weltweite Krisen belastet fühlen. Anzeichen von Angststörungen und psychosomatischen Beschwerden bleiben kontinuierlich hoch.

Der 2022 eingeführte „Bonus Psicologo“ zur finanziellen Unterstützung psychotherapeutischer Behandlungen verzeichnete eine enorme Nachfrage; laut dem INPS-Jahresbericht 2023 erfüllten 99 % der Anträge die Zulassungskriterien. Dennoch konnten nur 10,5 % der Anträge – rund 41.600 – bewilligt werden, da die verfügbaren Mittel drastisch reduziert wurden. Obwohl der Bedarf an psychosozialen Interventionen in den letzten Jahren stark angestiegen ist, bleibt der Zugang zur Versorgung für viele Menschen schwierig. Eine private psychologische Behandlung können sich nur jene leisten, die über ausreichende finanzielle Mittel verfügen, während alle anderen auf das öffentliche System angewiesen sind, wo sie mit langen Wartelisten konfrontiert sind. Das Recht auf psychische Gesundheit darf keine Frage des Einkommens sein.

avrebbero bisogno.

La situazione in provincia di Bolzano è leggermente migliore rispetto ad altre regioni italiane, ma le misure esistenti per la tutela della salute mentale non sono comunque sufficienti. Secondo l'indagine PASSI (Progressi delle Aziende Sanitarie per la Salute in Italia) dell'Istituto Superiore di Sanità, relativa al biennio 2023-2024, il 4% degli/delle abitanti della provincia di Bolzano intervistati presentava sintomi depressivi (la media nazionale è del 5,8%). Tuttavia, le cifre relative al benessere psicologico rimangono allarmanti, come dimostra uno studio dell'Istituto di medicina generale, in cui sono stati intervistati, da marzo ad aprile del 2025, oltre 9.000 genitori di studenti e studentesse di età compresa tra i sei e i 19 anni e oltre 2.500 adolescenti di età compresa tra gli 11 e i 19 anni. Rispetto all'analoga indagine svolta dall'Istituto di medicina generale nel 2021, la percentuale di giovani con segnali di disturbi d'ansia è rimasta costante a circa il 28%, senza alcuna diminuzione rispetto al 2021. Secondo lo studio 2025, quasi il 40% dei bambini/delle bambine e degli/delle adolescenti presenta segnali di stress psicologico. Particolarmente colpiti sono i figli e le figlie di genitori single, i/le giovani con background migratorio e le persone che sono in forte ansia a causa delle crisi globali. I segnali di disturbi d'ansia e psicosomatici rimangono costantemente elevati.

Il "Bonus Psicologo", introdotto nel 2022 per sostenere finanziariamente i trattamenti psicoterapeutici, ha avuto una grande risonanza; secondo la relazione annuale dell'INPS del 2023, il 99% delle domande soddisfaceva i criteri di ammissibilità. Tuttavia, è stato possibile accogliere solo il 10,5% delle domande – circa 41.600 –, poiché i fondi disponibili sono stati drasticamente ridotti. Sebbene la necessità di interventi in ambito psicosociale sia aumentata notevolmente negli ultimi anni, per molte persone le cure rimangono difficilmente accessibili. Solo chi dispone di sufficienti mezzi finanziari può permettersi un trattamento psicologico privato, mentre tutti gli altri devono fare affidamento sul sistema pubblico, affrontando quindi lunghe liste d'attesa. Il diritto alla salute mentale non può essere una questione di reddito.

Hinzu kommt, dass viele Menschen psychologische Hilfe zwar benötigen würden, aber den Zugang scheuen, etwa aus Unkenntnis, wegen des bürokratischen Aufwands oder aus Sorge vor Stigmatisierung. Ohne einen integrierten, einfach zugänglichen Dienst auf der ersten Versorgungsebene bleiben viele Bedürfnisse unversorgt. Dies hat nicht nur individuelle, sondern auch gesamtgesellschaftliche und wirtschaftliche Folgen, etwa durch höhere Folgekosten im Gesundheitswesen oder Leistungsausfälle im Arbeitsleben. Auch das zeigt der OECD-Bericht „Mental Health Promotion and Prevention“: Investitionen in Prävention und Förderung der psychischen Gesundheit führen nicht nur zu einer Verringerung des Leidensdrucks, sondern auch zu Einsparungen im Gesundheitssystem von bis zu 4,7 Euro pro Kopf und Produktivitätsgewinnen von 3,8 Euro pro Kopf jährlich. Zudem tragen sie wesentlich zum Abbau von Stigmatisierung bei, da sie die Inanspruchnahme von Hilfe normalisieren.

Der vorliegende Landesgesetzentwurf „Einrichtung eines Dienstes für Basispsychologie“ zielt darauf ab, diesen Herausforderungen durch die Einrichtung eines Dienstes für primäre psychologische Versorgung zu begegnen. Dieser Dienst hat das Ziel, die Arbeit der Allgemeinmediziner und der Kinderärzte zu unterstützen und zu ergänzen, indem er hilft, grundlegende Betreuungsbedürfnisse der Bürger:innen zu erkennen und darauf zu reagieren und gleichzeitig eine Filterfunktion für die sekundären Versorgungsebenen übernimmt. Es soll ein niedrighwelliges Angebot entstehen, wo jede:r Bürger:in die Möglichkeit hat, sich direkt an eine:n Basispsycholog:in zu wenden.

Ein solches Modell entspricht nicht nur dem tatsächlichen Bedarf in der Bevölkerung, sondern auch den Anforderungen an eine moderne Gesundheitsversorgung. Es stärkt die frühzeitige Intervention, fördert eigenständige Bewältigungsprozesse und trägt dazu bei, kostenintensive Verläufe zu vermeiden. Die Bereitstellung psychologischer Leistungen im Rahmen der primären Gesundheitsversorgung soll somit sichergestellt werden. Entscheidend ist dabei, dass psychologische Unterstützung nicht als Ausnahme oder Sonderfall behandelt wird, sondern als selbstverständlicher Teil der Grundversorgung.

Inoltre, molte persone che avrebbero bisogno di aiuto psicologico evitano di accedervi, ad esempio per disinformazione, a causa degli ostacoli burocratici o per paura di essere stigmatizzate. Senza un servizio di primo livello integrato e facilmente accessibile, molte persone rimangono senza le cure di cui avrebbero bisogno. Ciò ha conseguenze non solo individuali, ma anche sociali ed economiche, ad esempio a causa dei conseguenti maggiori costi nel settore sanitario o del calo del rendimento nella vita lavorativa. Dal rapporto OCSE "Mental Health Promotion and Prevention" emerge tra l'altro quanto segue: gli investimenti nella prevenzione e nella promozione della salute mentale non solo portano a una riduzione della sofferenza, ma anche a risparmi nel sistema sanitario fino a 4,7 euro pro capite e guadagni di produttività di 3,8 euro pro capite all'anno. Inoltre, contribuiscono in modo significativo a ridurre la stigmatizzazione, in quanto rendono il ricorso all'assistenza psicologica un fatto normale.

Il presente disegno di legge provinciale "Istituzione del servizio di psicologia di base" mira a rispondere a queste sfide istituendo un servizio di assistenza psicologica primaria. Questo servizio mira a sostenere e integrare il lavoro dei medici di base e dei pediatri, aiutando a identificare e a soddisfare i bisogni di assistenza di base delle cittadine e dei cittadini e svolgendo nel contempo una funzione di filtro per i livelli di assistenza secondaria. L'obiettivo è quello di creare un'offerta a bassa soglia, in modo che ogni cittadina e ogni cittadino abbia la possibilità di rivolgersi direttamente a una psicologa o a uno psicologo di base.

Un modello di questo tipo soddisfa non solo le reali esigenze della popolazione, ma anche quelle di un'assistenza sanitaria al passo con i tempi. Esso pone l'accento sull'intervento precoce, tende a incentivare i processi di autoaiuto e contribuisce a evitare decorsi prolungati con gli elevati costi che ne conseguono. È quindi necessario garantire l'offerta di servizi psicologici nell'ambito dell'assistenza sanitaria di base. In tal senso è fondamentale che il supporto psicologico non sia considerato l'eccezione o un caso speciale, ma una componente naturale dell'assistenza di base.

Im Folgenden eine detaillierte Beschreibung der einzelnen Artikel zum Gesetzentwurf:

Artikel 1 verankert das Recht auf psychologische Unterstützung und stellt damit die Grundlage für die Anerkennung der psychischen Gesundheit als Teil des allgemeinen Rechts auf Gesundheit dar.

Artikel 2 definiert die Aufgaben der Basispsychologinnen und Basispsychologen. Dazu gehören die präventive Arbeit, die frühe Erkennung von Belastungen, die Bereitstellung von Erstversorgung, die Zusammenarbeit mit den Hausärzten und Kinderärzten sowie die Weitervermittlung an spezialisierte Dienste.

Artikel 3 regelt die Einrichtung des Dienstes für Basispsychologie als Teil der Gesundheitsversorgung in Südtirol. Er sieht eine dezentrale Organisation auf Ebene der Gesundheitsbezirke vor und legt den Fokus auf eine niedrigschwellige, rasche und koordinierte Betreuung. Die Landesregierung legt in Zusammenarbeit mit den Berufsordnungen und dem Sanitätsbetrieb die organisatorischen Modelle fest, bestimmt die notwendige Personalstruktur und sichert die Integration in multidisziplinäre Netzwerke.

Artikel 4 sieht die Einrichtung von Verzeichnissen der Basispsychologinnen und Basispsychologen vor. Zugleich werden die formalen Qualifikationsanforderungen und die Modalitäten für die Aufnahme in diese Verzeichnisse geregelt.

Artikel 5 betrifft die Einrichtung eines neuen unabhängigen Organs, das den Namen „Landesbeobachtungsstelle für den Dienst für Basispsychologie“ trägt. Dieses Gremium soll als Monitoring- und Koordinierungsstelle dienen und sicherstellen, dass die Umsetzung des Dienstes fachlich begleitet und weiterentwickelt wird.

Artikel 6 und 7 beinhalten schließlich die finanzielle Deckung sowie das Inkrafttreten.

Dieser Gesetzentwurf stellt einen entscheidenden Schritt hin zu einer Gesellschaft dar, die die psychische Gesundheit nicht länger als Randthema begreift, sondern als gleichwertigen Bestandteil des menschlichen Wohlbefindens anerkennt. Er schafft Strukturen, die Nähe, Vertrauen und schnelle Hilfe ermöglichen, und setzt damit ein deutliches Zei-

Di seguito si espongono nel dettaglio i singoli articoli del disegno di legge.

L'articolo 1 sancisce il diritto all'assistenza psicologica e costituisce quindi la base per il riconoscimento della salute mentale come parte del diritto alla salute in generale.

L'articolo 2 definisce i compiti delle psicologhe e degli psicologi di base. Essi includono l'attività di prevenzione, l'individuazione precoce dei fattori di stress, l'assistenza di primo livello, la collaborazione con i medici di base e i pediatri e l'invio a servizi specializzati.

L'articolo 3 disciplina l'istituzione del servizio di psicologia di base come parte dell'assistenza sanitaria nella Provincia autonoma di Bolzano. Esso prevede un'organizzazione decentrata a livello di comprensorio sanitario e pone l'accento su un'assistenza a bassa soglia, tempestiva e coordinata. La Giunta provinciale, in collaborazione con gli Ordini professionali e l'Azienda sanitaria, definisce i modelli organizzativi, determina il necessario assetto del personale e garantisce l'integrazione in rete a livello multidisciplinare.

L'articolo 4 prevede la creazione di elenchi delle psicologhe e degli psicologi di base. Nel contempo, disciplina i requisiti formali di qualificazione e le modalità di iscrizione in tali elenchi.

L'articolo 5 prevede l'istituzione di un nuovo organismo indipendente denominato "Osservatorio provinciale per il servizio di psicologia di base". Questo organismo dovrà fungere da punto di monitoraggio e coordinamento e garantire che l'implementazione del servizio sia sostenuta e sviluppata in modo professionale.

Gli articoli 6 e 7 disciplinano infine la copertura finanziaria e l'entrata in vigore.

Questo disegno di legge rappresenta un passo decisivo verso una società che non consideri più la salute mentale una questione marginale, ma la riconosca come parte integrante del benessere della persona. Esso prevede la realizzazione di strutture che garantiscano la necessaria vicinanza, fiducia e tempestività d'intervento, inviando così un chiaro

chen für Menschlichkeit und soziale Verantwortung. Indem er die Stimme jener aufgreift, die oft im Stillen leiden, bekräftigt er das Ziel, niemanden mit seinen seelischen Belastungen allein zu lassen, sondern Unterstützung zu einem selbstverständlichen Teil der Gesundheitsversorgung zu machen.

Der Einbringer erhofft sich durch diesen Landesgesetzentwurf eine Verbesserung der psychischen Gesundheit im Land.

gez. Landtagsabgeordneter
Zeno Oberkofler

segnale di umanità e responsabilità sociale. Raccolgendo la voce di chi spesso soffre in silenzio, ribadisce l'obiettivo di non lasciare nessuno da solo con il proprio disagio interiore, ma di fare del sostegno psicologico una parte naturale e integrante dell'assistenza sanitaria.

Il presentatore auspica che il presente disegno di legge provinciale possa contribuire alla salvaguardia della salute mentale nella nostra provincia.

f.to consigliere provinciale
Zeno Oberkofler