



**Bericht zum
Landesgesetzentwurf
Nr. 39/25**

Bestimmungen von Verfahren und Fristen für die Landesgesundheitsdienste für medizinisch assistierten Suizid nach Maßgabe des Urteils des Verfassungsgerichtshofs Nr. 242/2019

eingetragen von den Landtagsabgeordneten Franz Ploner, Paul Köllensperger, Maria Elisabeth Rieder und Alex Ploner

Einführung

A. Einleitung zur Gesetzesinitiative

Der gemeinnützige Verein Luca Coscioni, benannt nach dem im Jahr 2002 unheilbar erkrankten und 2006 verstorbenen Wirtschaftswissenschaftler, hat es sich zum Ziel gesetzt, sich für die Wahrung der Bürger- und Menschenrechte einzusetzen. Dank des medizinisch-ethisch-wissenschaftlichen Fortschrittes und der zunehmenden Bedeutung der persönlichen Selbstbestimmung möchte der Verein zu einer Besserung der persönlichen Lebenssituation jener Menschen und Bürger beitragen, die unter einer unheilbaren Krankheit leiden. Im Zeichen der persönlichen Selbstbestimmung sollten die Betroffenen die Wahlfreiheit haben, auf italienischem Staatsgebiet freiwillig entweder durch Vorlegen der Patientenverfügung, in welcher schriftlich auf lebensverlängernde Maßnahmen verzichtet wird, oder durch die Zuhilfenahme des medizinisch assistierten Suizides, zu dem der Verfassungsgerichtshof schon 2019 ein zentrales Urteil gefällt hat, aus dem Leben scheiden zu dürfen.

Da seit dem Gerichtsurteil des Verfassungsgerichtshofes fast fünf Jahre vergangen sind, ohne dass der staatliche Gesetzgeber die gesetzlichen Grundlagen hierfür geschaffen hat, mahnt der Verein Luca Coscioni unermüdlich die staatlichen legislativen Organe, das Urteil des Verfassungsgerichts Nr. 242/2019 umzusetzen, welches die Verfassungswidrigkeit des Artikels 580 des italienischen Strafgesetzbuchs bezüglich der Beihilfe zum Suizid festgestellt hat.

**Relazione sul
disegno di legge provinciale
n. 39/25**

Disposizioni in materia di procedure e termini dei servizi sanitari provinciali per il suicidio medicalmente assistito ai sensi della sentenza della Corte costituzionale n. 242/2019

presentato dai consiglieri provinciali Franz Ploner, Paul Köllensperger, Maria Elisabeth Rieder e Alex Ploner

Introduzione

A. Premesse in merito all'iniziativa legislativa

L'associazione no profit Luca Coscioni prende il nome dall'economista che l'ha fondata, affetto dal 2002 da una patologia irreversibile e deceduto nel 2006. L'associazione si impegna per il rispetto delle libertà civili e dei diritti umani. In virtù del progresso in ambito medico, etico e scientifico nonché della sempre maggiore importanza attribuita all'autodeterminazione dell'individuo, l'associazione intende contribuire a migliorare le condizioni di vita di persone e cittadini affetti da una patologia irreversibile. Nell'ottica dell'autodeterminazione dell'individuo, le persone interessate dovrebbero avere la possibilità, sul territorio italiano, di scegliere liberamente se porre fine alla propria vita, presentando le proprie Disposizioni Anticipate di Trattamento, nelle quali dichiarano per iscritto di rinunciare a misure di sostegno vitale, o ricorrendo al suicidio medicalmente assistito, riguardo al quale la Corte costituzionale ha già emesso una sentenza fondamentale nel 2019.

Poiché sono trascorsi quasi cinque anni dalla sentenza della Corte costituzionale, senza che il legislatore statale abbia posto le basi giuridiche per la sua attuazione, l'associazione Luca Coscioni esorta instancabilmente gli organi legislativi dello Stato ad attuare la sentenza della Corte costituzionale n. 242/2019, che ha accertato l'incostituzionalità dell'articolo 580 del Codice penale in materia di aiuto al suicidio.

B. Bedeutung des Urteils des Verfassungsgerichts Nr. 242/2019

Laut diesem Urteil sollte ein eigenes staatliches Gesetz durch die Parlamentskammern verfasst werden, dass die Hilfe zum Suizid unter bestimmten Bedingungen und unter Berücksichtigung von festgelegten Verfahren und Fristen keine Straftat mehr darstellt. Im Sinne des Verfassungsgerichts sollte gesetzlich geregelt werden, die Selbstbestimmung des Patienten in absoluten Ausnahmesituationen menschlicher Existenz die Wahlfreiheit von Behandlungen zu gewährleisten, einschließlich solcher, die auch dazu führen, ein unerträgliches Leiden zu beenden.

II. Zielsetzung der vorliegenden Gesetzesinitiative

A. Umsetzung der Entscheidung des Verfassungsgerichts

Die vorgeschlagene Regelung sollte die Rolle des öffentlichen Gesundheitsdienstes bei der Überprüfung der Bedingungen und Modalitäten für den Zugang zur medizinisch unterstützten Sterbehilfe (*assistierter Suizid*) definieren und sicherstellen, dass diese in Übereinstimmung mit dem Verfassungsurteil und der italienischen Verfassung umgesetzt werden.

Auch wenn ein entsprechendes staatliches Gesetz nach beinahe fünf Jahren noch nicht verabschiedet worden ist, sind die Einbringer des vorliegenden Gesetzentwurfes im Rahmen der Feststellung einer konkurrierenden Zuständigkeit auf Regional-ebene im Gesundheitswesen der Überzeugung, dass dringender Handlungsbedarf besteht.

Die Einbringer sind hierbei der Überzeugung, dass dem staatlichen Gesetzgeber nicht vorgegriffen wird, wenn die Region Trentino-Südtirol und die Autonomen Provinzen Bozen-Südtirol und Trient für ihren öffentlichen Gesundheitsdienst in Anlehnung an die Grundsätze der Verfassung und in Würdigung des Urteils des Verfassungsgerichtshofes die Initiative zu einem eigenen Gesetzentwurfes ergreifen.

Was die eigene regionale Initiative betrifft, muss eingestanden werden, dass in dieser ethisch und/oder rechtlich sehr komplexen Materie die

B. Rilevanza della sentenza della Corte costituzionale n. 242/2019

In base a questa sentenza, i due rami del Parlamento dovrebbero redigere un'apposita legge che preveda che l'aiuto al suicidio, a determinate condizioni e nel rispetto di procedure e termini prestabiliti, non costituisce più un reato. Ai sensi della Corte costituzionale, dovrebbe essere disciplinata per legge l'autodeterminazione del paziente in situazioni esistenziali del tutto eccezionali, garantendo la libertà di scelta dei trattamenti, compresi quelli volti a porre fine a una sofferenza insopportabile.

II. Obiettivo della presente iniziativa legislativa

A. Attuazione della sentenza della Corte costituzionale

La normativa proposta ha lo scopo di definire il ruolo del servizio sanitario pubblico nella verifica delle condizioni e modalità di accesso al suicidio medicalmente assistito (*aiuto al suicidio*) e di garantirne l'attuazione nel rispetto della sentenza della Corte costituzionale e della Costituzione italiana.

Benché, dopo quasi cinque anni, non sia ancora stata varata una legge dello Stato in materia, i presentatori del presente disegno di legge, appurata la competenza concorrente della Regione in materia di sanità, sono convinti della necessità di un'azione urgente in tal senso.

A tale proposito i presentatori sono dell'avviso che un'iniziativa legislativa della Regione Trentino-Alto Adige e delle Province Autonome di Bolzano e di Trento, volta a disciplinare il proprio servizio sanitario pubblico nel rispetto dei principi della Costituzione e in attuazione della sentenza della Corte costituzionale, non costituirebbe una prevaricazione del legislatore statale.

Per quanto riguarda la propria iniziativa regionale, va detto che in tale materia, molto complessa dal punto di vista etico e/o giuridico, la Regione

Region Trentino-Südtirol und die Autonomen Provinzen Bozen-Südtirol und Trentino keine Vorreiterrolle einnehmen, da die Region Veneto bereits einen ähnlichen Gesetzesentwurf in den Regionalrat einbrachte mit dem Ziel, auf regionaler Ebene die vom Verfassungsgericht angemahnte Gesetzesänderung zum medizinisch- assistierten Suizid in bestimmten Ausnahmesituationen zum Wohle der Bevölkerung und zur Vermeidung von Unsicherheiten gesetzlich zu regeln.

B. Gewährleistung des Zugangs zum medizinisch assistierten Suizid

Diese Überlegung basiert auf den nicht staatlichen Zuständigkeiten im Gesundheitswesen und zielt darauf ab, einen effektiven und zeitnahen Zugang zum medizinisch assistierten Suizid zu gewährleisten.

Im Lichte der Feststellungen, unter welchen das Urteil des Verfassungsgericht aus dem Jahr 2019 den Bereich präzisiert hat, worin medizinisch assistierte Suizid als verfassungsrechtlich vereinbar anzusehen ist, wären in Erwartung einer entsprechenden staatlichen Gesetzesmaßnahme, wodurch diesem Urteil Rechnung getragen werden soll, eigentlich auch alle organisatorischen Voraussetzungen gegeben, damit die Gesundheitsdienste auf allfällige Anfragen zu diesen Zugängen zu medizinisch assistiertem Suizid reagieren können; das Verfassungsgericht spezifiziert zum Einen die individuellen patientenspezifischen Voraussetzungen und zum Anderen stellt es fest, welche Instrumentarien deren Vorhandensein bestätigen sollen (Ärztekommission).

Hinzu kommt, dass die staatlichen Institutionen bei diesem Thema den Regionen deutlich den Rücken stärken, was daraus abgeleitet werden kann, nachdem der Kabinettschef des Gesundheitsministeriums eine Mitteilung der Staat-Regionen-Konferenz bereits 2021 zukommen hat lassen, wonach die regionalen Gesundheitsdienste aufgefordert werden, die Maßgaben des Verfassungsgerichts konkret umzusetzen.

Und weiters steht darin vom Erfordernis, dass *“le strutture regionali si adoperino affinché ai soggetti che versano in situazioni caratterizzate da patologie irreversibili e sofferenze intollerabili sia data la possibilità di accedere, nel pieno rispetto di quanto*

Trentino-Alto Adige e le Province autonome di Bolzano e Trento non svolgono un ruolo pionieristico, in quanto la Regione Veneto ha già presentato in Consiglio regionale un disegno di legge analogo con l'obiettivo di introdurre a livello regionale la modifica legislativa sollecitata dalla Corte costituzionale in materia di suicidio medicalmente assistito in determinate situazioni eccezionali, a beneficio della popolazione e al fine di evitare incertezze giuridiche.

B. Garantire l'accesso al suicidio medicalmente assistito

Questa considerazione si basa sulle competenze non statali in ambito sanitario e mira a garantire un accesso effettivo e in tempi rapidi al suicidio medicalmente assistito.

Alla luce delle constatazioni, in base alle quali la sentenza della Corte costituzionale del 2019 ha precisato l'ambito in cui il suicidio medicalmente assistito è da considerarsi conciliabile con i principi costituzionali, in attesa di un intervento in materia da parte del legislatore statale, che tenga conto di questa sentenza, di fatto sussistono tutti i requisiti, anche organizzativi, necessari affinché i servizi sanitari possano accogliere eventuali richieste di accesso al suicidio medicalmente assistito; la Corte costituzionale precisa, da un lato, i requisiti specifici del singolo/della singola paziente e, dall'altro, determina gli strumenti atti a verificarne la sussistenza (commissione medica).

Inoltre, un forte incoraggiamento alle Regioni su questo tema arriva dalle stesse istituzioni statali. Ciò può essere dedotto dal fatto che il capo di gabinetto del Ministero della Salute già nel 2021 ha inviato una comunicazione alla conferenza Stato-Regioni invitando i servizi sanitari regionali a dare concreta attuazione a quanto statuito dalla Corte costituzionale.

La nota prosegue affermando la necessità che *“le strutture regionali si adoperino affinché ai soggetti che versano in situazioni caratterizzate da patologie irreversibili e sofferenze intollerabili sia data la possibilità di accedere, nel pieno rispetto di quanto*

sancito dalla Corte costituzionale, a procedure di suicidio medicalmente assistito”.

Da zudem die Autonomen Provinzen Bozen-Südtirol und Trient bereits über die Einrichtung von Landesethikkommissionen verfügen, die sich idealerweise mit diesen Ausnahmesituationen ethisch auseinandersetzen müssen, wäre die Verabschiedung eines eigenen Regionalgesetzes ein konsequenter weiterer Schritt.

C. Sicherstellung der Selbstbestimmung des Patienten bei der Wahl von Behandlungen

Die vorgeschlagene Regelung zielt darauf ab, die Selbstbestimmung des Patienten bei der Wahl von Behandlungen zu gewährleisten, einschließlich solcher, die darauf abzielen, ihn von unerträglichem Leiden zu befreien.

III. Grundlagen der Gesetzesinitiative

A. Verfassungswidrigkeit des Artikels 580 des Strafgesetzbuchs

Die vorgeschlagene Gesetzesinitiative beruht auf der Feststellung des Verfassungsgerichts, dass die Strafverfolgung bei Hilfe zum Suizid in bestimmten Fällen verfassungswidrig ist, insbesondere wenn die betroffene Person unerträglich leidet, aber vollständig in der Lage ist, freie und bewusste Entscheidungen zu treffen.

B. Bedeutung der Selbstbestimmung des Patienten

Sie zielt darauf ab, die Diskriminierung in diesem Bereich zu beseitigen und sicherzustellen, dass Menschen in solchen Situationen Zugang zu einem würdevollen Sterben haben.

C. Rolle des öffentlichen Gesundheitsdienstes bei der Überprüfung der Bedingungen für medizinisch unterstützte Sterbehilfe

Die Initiative soll den Prozess der medizinisch unterstützten Sterbehilfe transparenter gestalten und den Zugang zu diesen Leistungen erleichtern. Dabei werden die Zuständigkeiten der Regionen und Autonomen Provinzen im Gesundheitswesen berücksichtigt und genutzt, um eine effektive Umsetzung der Verfassungsgrundsätze auf regionaler

sancito dalla Corte costituzionale, a procedure di suicidio medicalmente assistito”.

Inoltre, poiché le Province autonome di Bolzano e Trento si sono già dotate di Comitati etici provinciali, che sono gli organi idealmente preposti ad occuparsi degli aspetti etici di queste situazioni eccezionali, l'adozione di un'apposita legge regionale sarebbe un ulteriore coerente passo.

C. Garantire l'autodeterminazione del paziente nella scelta dei trattamenti

La disciplina proposta mira a garantire l'autodeterminazione del paziente nella scelta dei trattamenti, compresi quelli volti a liberarlo da sofferenze insopportabili.

III. Fondamenti dell'iniziativa legislativa

A. Incostituzionalità dell'art. 580 del Codice penale

L'iniziativa legislativa proposta si basa sulla constatazione della Corte costituzionale che l'azione penale in caso di aiuto al suicidio è in alcuni casi incostituzionale, in particolare se la persona interessata è soggetta a sofferenze insopportabili, ma è pienamente capace di prendere decisioni libere e consapevoli.

B. Importanza dell'autodeterminazione del paziente

La presente iniziativa legislativa ha lo scopo di eliminare la discriminazione in questo settore e di garantire che le persone che versano in tali situazioni abbiano accesso a una morte dignitosa.

C. Ruolo del servizio sanitario pubblico nella verifica dei requisiti per accedere al suicidio medicalmente assistito

L'iniziativa ha lo scopo di rendere più trasparenti le procedure previste per il suicidio medicalmente assistito e di facilitare l'accesso a queste prestazioni. In tal senso si è tenuto conto delle competenze delle Regioni e delle Province autonome in materia di sanità al fine di garantire un'efficace attuazione dei principi costituzionali a livello regionale.

Ebene sicherzustellen.

IV. Umsetzung auf regionaler bzw. Landesebene

A. Berücksichtigung der Zuständigkeiten der Regionen und Autonomen Provinzen im Gesundheitswesen

Die vorgeschlagene Gesetzesinitiative berücksichtigt die regionalen Zuständigkeiten im Gesundheitswesen und zielt darauf ab, einen effektiven und zeitnahen Zugang zur medizinisch unterstützten Sterbehilfe (*assistierter Suizid*) zu gewährleisten.

B. Definition von Verfahren und Fristen für den Zugang zur medizinisch unterstützten Sterbehilfe (*assistierter Suizid*)

Es wird darauf abgezielt, Verfahren und Fristen für den Zugang zur medizinisch unterstützten Sterbehilfe (*assistierter Suizid*) klar zu definieren und sicherzustellen, dass die Rechte der Patienten respektiert werden.

C. Sicherstellung der Transparenz und Fairness der Verfahren

Die Initiative soll sicherstellen, dass Menschen, die sich für eine medizinisch unterstützte Sterbehilfe entscheiden, die notwendige Unterstützung erhalten und dass ihre Rechte respektiert werden. Es soll auch sicherstellen, dass die Kosten für diese Leistungen vom Gesundheitssystem übernommen werden und dass die Verfahren transparent und gerecht sind.

V. Auswirkungen und Bedeutung der Gesetzesinitiative

A. Erleichterung des Zugangs zu medizinisch unterstützter Sterbehilfe

Die vorgeschlagene Regelung soll den Zugang zu medizinisch unterstützter Sterbehilfe erleichtern und sicherstellen, dass Menschen in solchen Situationen Zugang zu einem würdevollen Sterben haben.

IV. Attuazione a livello regionale ovvero provinciale

A. Considerazione delle competenze delle Regioni e delle Province autonome in materia di sanità

La presente iniziativa legislativa tiene conto delle competenze regionali in materia di sanità pubblica e mira a garantire un accesso efficace e tempestivo al suicidio medicalmente assistito (*aiuto al suicidio*).

B. Definizione delle procedure e dei termini per l'accesso al suicidio medicalmente assistito (*aiuto al suicidio*)

L'obiettivo è quello di definire in modo univoco le procedure e i termini per l'accesso al suicidio medicalmente assistito (*aiuto al suicidio*) e di garantire il rispetto dei diritti dei pazienti.

C. Garantire la trasparenza e l'equità delle procedure

L'iniziativa ha lo scopo di garantire che le persone che optano per il suicidio medicalmente assistito ricevano il supporto necessario e che i loro diritti siano rispettati. Mira inoltre a garantire che i costi di tali prestazioni siano a carico del sistema sanitario e che le procedure siano trasparenti ed eque.

V. Impatto e rilevanza dell'iniziativa legislativa

A. Facilitare l'accesso al suicidio medicalmente assistito

La disciplina proposta ha lo scopo di facilitare l'accesso al suicidio medicalmente assistito e di far sì che le persone che versano in tali situazioni abbiano accesso a una morte dignitosa.

B. Respektierung der Rechte und Würde der Patienten

Die Initiative soll sicherstellen, dass die Rechte und die Würde der Patienten respektiert werden und dass Menschen in solchen Situationen Zugang zu einer angemessenen medizinischen Versorgung haben.

C. Kostenübernahme durch das Gesundheitssystem

Die Initiative sieht vor, dass die Kosten für die medizinisch unterstützte Sterbehilfe vom Gesundheitssystem übernommen werden, um sicherzustellen, dass Menschen in solchen Situationen Zugang zu dieser Leistung haben, unabhängig von ihrer finanziellen Situation.

VI. Schlussfolgerung

A. Zusammenfassung der wesentlichen Aspekte

Die vorgeschlagene Gesetzesinitiative zielt darauf ab, die Umsetzung der Entscheidung des Verfassungsgerichts Nr. 242/2019 sicherzustellen und den Zugang zur medizinisch unterstützten Sterbehilfe zu erleichtern.

B. Bedeutung der Gesetzesinitiative für die Patienten und das Gesundheitssystem

Sie ist von entscheidender Bedeutung für die Wahrung der Rechte und der Würde der Patienten und für die Sicherstellung eines angemessenen Zugangs zu medizinischen Leistungen in solchen absoluten Ausnahmesituationen menschlicher Existenz.

gez. Landtagsabgeordnete
Franz Ploner
Paul Köllensperger
Maria Elisabeth Rieder
Alex Ploner

Beim Generalsekretariat des Südtiroler Landtages
am 19.2.2025 eingegangen, Prot. Nr. 1053/ci

B. Rispetto dei diritti e della dignità dei pazienti

L'iniziativa ha lo scopo di garantire che i diritti e la dignità dei pazienti siano rispettati e che le persone che versano in tali situazioni abbiano accesso a cure mediche adeguate.

C. Assunzione dei costi da parte del sistema sanitario

L'iniziativa prevede che i costi del suicidio medicalmente assistito siano a carico del sistema sanitario, affinché le persone che versano in tali situazioni abbiano accesso a queste prestazioni indipendentemente dalla loro situazione finanziaria.

VI. Conclusioni

A. Sintesi

L'iniziativa legislativa è volta a garantire l'attuazione della sentenza della Corte costituzionale n. 242/2019 e a facilitare l'accesso al suicidio medicalmente assistito.

B. Rilevanza dell'iniziativa legislativa per i pazienti e il sistema sanitario

Essa è fondamentale per la salvaguardia dei diritti e della dignità dei pazienti e per garantire un adeguato accesso alle prestazioni sanitarie in tali situazioni esistenziali del tutto eccezionali.

f.to consiglieri provinciali
Franz Ploner
Paul Köllensperger
Maria Elisabeth Rieder
Alex Ploner

Pervenuta alla segreteria generale del Consiglio della Provincia autonoma di Bolzano in data 19/2/2025, n. prot. 1053/PP/pa