



An die Präsidentin  
des Südtiroler Landtages  
Bozen

Alla presidente  
del Consiglio della Provincia autonoma di Bolzano  
Bolzano

## BESCHLUSSANTRAG

Nr. 716/23

---

### **Konzessionen für große Wasserableitungen: in der Ausschreibung Punkte für günstigen Strom für die Südtiroler Haushalte vorsehen!**

Südtirol produziert nach der „Heimholung“ der Energie im eigenen Lande Strom aus der erneuerbaren Energiequelle Wasserkraft. Im Sommer beträgt die Produktion sogar das Doppelte des eigenen Bedarfs. In Südtirol werden jährlich durchschnittlich 6,8 Terawattstunden (TWh) Strom produziert. 6,6 TWh liefern erneuerbare Energiequellen und 88 Prozent dieses wertvollen grünen Stroms erzeugen Wasserkraftwerke. Südtirol verbraucht selbst pro Jahr 3,1 TWh Strom. Trotzdem sind unsere Haushalte und Unternehmen nun den massiven Steigerungen der Stromrechnungen von teils mehr als 100 Prozent ausgesetzt – obwohl das Allgemeingut Wasser nicht teurer geworden ist, nur etwas knapper. Wieso das so ist, ist für die Bürgerinnen und Bürger unseres Landes unverständlich. Die Antwort lautet: Südtirol und somit auch die Landesenergiegesellschaft Alperia hängen im nationalen Strommarkt und müssen zu dessen Regeln spielen – und zu dessen Preisen. Durch die Abhängigkeit vom nationalen Strommarkt ist Südtirol – und seine Bürgerinnen und Bürger wie Betriebe – in der absurden Situation, die Preiserhöhungen am Strommarkt voll abzubekommen, die von fossilen Brennstoffen verursacht werden - und das obwohl wir vor Ort 100% erneuerbare Energien produzieren. Bisher haben Südtiroler Bürger von der Heimholung des Stroms herzlich wenig profitiert. Dies auch weil eine Gesellschaft wie Alperia den Strom nicht wesentlich billiger anbieten kann, da sie in den nationalen Strommarkt eingebunden ist.

## MOZIONE

N. 716/23

---

### **Concessioni per le grandi derivazioni idriche: nei bandi prevedere punti per chi fornisce elettricità a prezzo agevolato alle utenze domestiche della provincia**

Da quando il settore energetico è passato alla Provincia, l'Alto Adige produce elettricità da fonti rinnovabili grazie alle sue centrali idroelettriche. Durante la stagione estiva, la nostra provincia produce addirittura il doppio del proprio fabbisogno di energia elettrica. In provincia di Bolzano si producono ogni anno in media 6,8 terawattora (TWh) di elettricità. Di questi, 6,6 TWh provengono da fonti rinnovabili, e l'88 per cento di questa preziosa elettricità verde è prodotto da centrali idroelettriche. Per il proprio fabbisogno, la provincia di Bolzano consuma 3,1 TWh l'anno. Ciononostante, le nostre famiglie e le nostre imprese sono ora soggette a massicci aumenti delle bollette dell'elettricità, che in alcuni casi superano il 100%, benché il costo dell'acqua, che è un bene comune, non sia aumentato a fronte di un lieve calo delle risorse idriche. Il motivo di questi aumenti è incomprendibile per i cittadini e le cittadine della nostra provincia. La risposta è la seguente: la provincia di Bolzano, e quindi anche l'azienda energetica provinciale Alperia, fanno parte del mercato elettrico nazionale e devono quindi sottostare alle sue regole e ai suoi prezzi. A causa della sua dipendenza dal mercato nazionale dell'elettricità, la provincia di Bolzano e la sua popolazione, così come le imprese locali, si trovano nell'assurda situazione di dover subire pienamente gli aumenti dei prezzi sul mercato dell'elettricità causati dai combustibili fossili, pur producendo sul territorio esclusivamente energia da fonti rinnovabili. Fino ad ora, la popolazione della nostra provincia ha beneficiato assai poco della "provincializzazione" del settore elettrico. Questo è

Artikel 12, Abs. 1-sexies, des Lg.D. 16/03/1999, Nr. 79 – „Attuazione della direttiva 96/92/CE recante norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica” – legt fest, dass für die Konzessionen für große Wasserableitungen zu hydroelektrischen Zwecken, welche ihre Fälligkeit vor dem 31.12.24 haben sowie für jene, die bereits verfallen sind, die Regionen den Weiterbetrieb der Ableitung sowie die Weiterführung Anlagen zugunsten des aktuellen Konzessionärs genehmigen können, für den unbedingt notwendigen Zeitraum der für die Ausschreibungsprozeduren benötigt wird, höchstens aber für 3 Jahre ab Inkrafttreten dieser Bestimmung.

Die verfallenen oder bis zum 31.12.24 verfallenden Großkonzessionen für Stromproduktion sind Prembach, Bruneck, Waidbruck, Naturns, Wiesen-Pfisch, Graun, Marling und Lappach.

Art. 13 unseres Autonomiestatuts wurde Ende 2017 ersetzt durch Art. 1 Absatz 833 des Gesetzes vom 27. Dezember 2017, Nr. 205. Der neu gefasste Artikel sieht nun vor, dass die Provinzen im Einklang mit der Rechtsordnung der Europäischen Union und den internationalen Abkommen sowie den Grundsätzen der staatlichen Rechtsordnung mit Landesgesetz die Modalitäten und die Verfahren für die Vergabe der Konzessionen für große Wasserableitungen zur Erzeugung elektrischer Energie regeln; insbesondere legen sie die **Verfahrensbestimmungen für die Durchführung der Vergabeverfahren, die Fristen für deren Ausschreibung, die Zulassungs- und Zuschlagskriterien sowie die finanziellen, organisatorischen und technischen Anforderungen an die Teilnehmer** fest. Das Landesgesetz regelt zudem die **Dauer der Konzessionen, die Kriterien zur Festlegung der Konzessionsgebühren für die Nutzung und Aufwertung des öffentlichen Wasserguts und der aus den Anlagen für große Wasserableitungen bestehenden Vermögensgüter, die Parameter für die Entwicklung der Anlagen sowie die Modalitäten zur Bewertung der landschaftlichen Aspekte und der Umweltverträglichkeit**, indem es die entsprechenden Ausgleichsmaßnahmen – auch finanzieller Art – für Umwelt und Landschaft bestimmt. (...)

anche dovuto al fatto che un'azienda come Alperia non può offrire elettricità a prezzi significativamente più bassi, essendo integrata nel mercato nazionale dell'elettricità.

L'articolo 12, comma 1-sexies del decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79, "Attuazione della direttiva 96/92/CE recante norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica" stabilisce che, per le concessioni di grandi derivazioni idroelettriche che prevedono un termine di scadenza anteriore al 31 dicembre 2024, ivi incluse quelle già scadute, le regioni possono consentire la prosecuzione dell'esercizio della derivazione nonché la conduzione delle opere in favore del concessionario uscente, per il tempo strettamente necessario al completamento delle procedure di assegnazione e comunque non oltre tre anni dalla data di entrata in vigore della suddetta disposizione.

Le concessioni di grandi derivazioni idroelettriche scadute o in scadenza entro il 31 dicembre 2024 sono quelle delle centrali di Premesa, Brunico, Ponte Gardena, Prati/Vizze, Curon Venosta, Marlungo e Lappago.

L'articolo 13 del nostro Statuto di autonomia è stato sostituito alla fine del 2017 dall'articolo 1, comma 833, della legge 27 dicembre 2017, n. 205. Il nuovo testo dell'articolo prevede che, "nel rispetto dell'ordinamento dell'Unione europea e degli accordi internazionali, nonché dei principi fondamentali dell'ordinamento statale, le province disciplinano con legge provinciale le modalità e le procedure di assegnazione delle concessioni per grandi derivazioni d'acqua a scopo idroelettrico, **stabilendo in particolare norme procedurali per lo svolgimento delle gare, i termini di indizione delle stesse, i criteri di ammissione e di aggiudicazione, i requisiti finanziari, organizzativi e tecnici dei partecipanti**. La legge provinciale disciplina inoltre **la durata delle concessioni, i criteri per la determinazione dei canoni di concessione per l'utilizzo e la valorizzazione del demanio idrico e dei beni patrimoniali costituiti dagli impianti afferenti le grandi derivazioni idroelettriche, i parametri di sviluppo degli impianti nonché le modalità di valutazione degli aspetti paesaggistici e di impatto ambientale**, determinando le conseguenti misure di compensazione ambientale e territoriale, anche a carattere finanziario. (...)

Nelle concessioni di grande derivazione a scopo idroelettrico, i concessionari hanno l'obbligo di

Bei Konzessionen für große Wasserleitungen zur Erzeugung elektrischer Energie müssen die Konzessionsinhaber den Autonomen Provinzen Bozen und Trient für öffentliche Dienste und für bestimmte, mit Landesgesetz festzusetzende Verbrauchergruppen jährlich **unentgeltlich 220 Kilowattstunden für jedes Kilowatt** konzessionierter mittlerer Nennleistung gemäß den von den Provinzen festgelegten Modalitäten liefern – das sind ca. 3 Prozent der produzierten Energie.

Die Provinzen bestimmen außerdem mit Landesgesetz die Kriterien zur Festsetzung des Preises des im Sinne von Absatz 3 an die Verteilerbetriebe abgegebenen Stroms; ebenso setzen sie im Einklang mit der Rechtsordnung der Europäischen Union die **Richtlinien für die Verbrauchertarife** fest. Die Inhaber von Konzessionen für große Wasserleitungen zur Erzeugung elektrischer Energie entrichten den Provinzen halbjährlich **für jede Kilowattstunde von letzteren nicht übernommener elektrischer Energie einen mit dem Landesgesetz laut Absatz 1 festgelegten Betrag**, wobei der nationale Durchschnittseinheitspreis für elektrische Energie (PUN) sowie die Durchschnittsausgabeposten in Zusammenhang mit der Lieferung dieser elektrischen Energie zu berücksichtigen sind.

Die hier festgeschriebenen Spielräume gilt es auszunutzen, ohne freilich Bestimmungen zu erlassen, für welche das Land keine Zuständigkeiten hat und die den Markt selbst betreffen. Sehr wohl aber verfügen wir über die verfassungsrechtlich garantierte Zuständigkeit, die Zuschlagskriterien, die Richtlinien für die Verbrauchertarife sowie die Ausgleichsmaßnahmen – auch finanzieller Art - zusätzlich zu dem unentgeltlich 220 Kilowattstunden für jedes Kilowatt konzessionierter mittlerer Nennleistung abzutretendem Strom zu definieren.

Das Land arbeitete bereits an einem Gesetz, um die Vergabe der Konzessionen für große Wasserleitungen zu regeln, und nahm dabei Vorbild am Gesetz Nr. 9 der Autonomen Provinz Trient aus dem Jahr 2020. Dieses wurde jedoch mit Urteil Nr. 117 des Verfassungsgerichts vom 10. Mai 2022 zum Teil für verfassungswidrig erklärt. Damit wurde es nötig, den Entwurf des Landesgesetzes gründlich zu überarbeiten, um eine ähnliche Verurteilung wie die der Provinz Trient zu vermeiden. Der Gesetzentwurf soll laut Auskunft des Landesrates dem Landtag in der ersten Hälfte des Jahres 2023 vorgelegt werden kann. Der Gesetzesentwurf enthält – so wurde mitgeteilt – spezifische Bestimmun-

gnen, die die Provinzen Bozen und Trient für öffentliche Dienste und für bestimmte, mit Landesgesetz festzusetzende Verbrauchergruppen jährlich **unentgeltlich 220 Kilowattstunden für jedes Kilowatt** konzessionierter mittlerer Nennleistung gemäß den von den Provinzen festgelegten Modalitäten liefern – das sind ca. 3 Prozent der produzierten Energie.

fornire annualmente e **gratuitamente** alle province autonome di Trento e di Bolzano, per servizi pubblici e categorie di utenti da determinare con legge provinciale, **220 kWh per ogni kW** di potenza nominale media di concessione, da consegnare alle province medesime con modalità definite dalle stesse.” Ciò equivale al 3% dell’energia prodotta.

“Le province stabiliscono altresì con propria legge i criteri per la determinazione del prezzo dell’energia di cui al comma 3 ceduta alle imprese distributrici, nonché i **criteri per le tariffe di utenza**, nel rispetto dell’ordinamento dell’Unione europea. I concessionari di grandi derivazioni a scopo idroelettrico corrispondono semestralmente alle province **un importo determinato secondo quanto previsto dalla legge provinciale di cui al comma 1**, tenendo conto della media del prezzo unico nazionale dell’energia elettrica (PUN), nonché della media delle voci di spesa legate alla fornitura della medesima energia elettrica **per ogni kWh di energia da esse non ritirata.**”

È importante sfruttare i margini di manovra qui previsti senza, ovviamente, emanare disposizioni che non rientrano nelle competenze della Provincia e che riguardano esclusivamente il mercato. Spetta però alla Provincia – e questa competenza è garantita costituzionalmente – stabilire i criteri di aggiudicazione, le linee guida per le tariffe di utenza nonché le misure di compensazione, anche a carattere finanziario, oltre ai 220 kWh da cedere gratuitamente per ogni kW di potenza nominale media di concessione.

La Provincia stava preparando una legge che regolamentasse l’assegnazione delle concessioni per le grandi derivazioni idriche, sul modello della legge n. 9/2020 della Provincia Autonoma di Trento. Tale legge è stata tuttavia dichiarata in parte incostituzionale con sentenza della Corte costituzionale n. 117 del 10 maggio 2022. Ciò ha reso necessario procedere a modifiche sostanziali al disegno di legge provinciale per evitare una condanna analoga a quella inflitta alla Provincia di Trento. L’assessore ha dichiarato che il disegno di legge verrà presentato al Consiglio provinciale nella prima metà del 2023. Secondo quanto comunicato, il disegno di legge contiene disposizioni specifiche volte a stabilire l’importan-

gen, die darauf abzielen, den Mindestbetrag an Ausgleichsmaßnahmen für die Umwelt und die nachhaltige territoriale Entwicklung festzulegen. Die Ausgleichsmaßnahmen sind für Eingriffe in den betroffenen Gemeinden vorgesehen.

Durch die Neuvergabe der Großkonzessionen sind keine direkten Abgaben zugunsten der Südtiroler Bevölkerung vorgesehen. Es wäre jedoch möglich und vor allem sinnvoll, im Landesgesetz über die Regelung der Ausschreibungen der Konzessionen für große Wasserableitungen zu hydroelektrischen Zwecken die Möglichkeiten des Landes auszunutzen, um einige **Vorteile für die Südtiroler Haushalte zu verankern, indem man die Zuschlagskriterien dementsprechend gestaltet**. So sollte man 50% der Punktebewertung jenen Wettbewerbsteilnehmern zuweisen, welche allen Hauptwohnsitzen in Südtirol den größten Preisabschlag in Form eines einheitlichen Fixpreises für alle Zeitzonen gewähren. Jedem Hauptwohnsitz (nur Erstwohnungen) sollte ein Jahresbedarf von 2.700 kWh an begünstigtem Strom zur Verfügung gestellt werden. Dieser Wert ergibt sich aus dem Durchschnittsverbrauch von 3.300 kWh, abzüglich circa 15% als Anreiz zum Stromsparen. Die Verteilung des Stroms sollte auch über Genossenschaften, die direkt an der Produktion beteiligt werden, erfolgen. Als Alternative könnte auch der Gratisstrom verteilt werden; im Rahmen des Wettbewerbs könnte jeder Bewerber noch weitere Anteile von Gratisstrom zu den vorgeschriebenen ca. 3 Prozent hinzufügen. Diese könnten mittels Übergabe an die Verteiler von diesen direkt verrechnet werden, ohne dass für die Stromkunden überhaupt für diesen Strom Kosten entstehen. Wer bereit ist am meisten zusätzlichen Gratisstrom zu garantieren, sollte im Rahmen der Punktebewertung bei 50% derselben im Vorteil sein.

Diese Maßnahmen sind kohärent mit den Vorgaben des Autonomiestatus, und greifen nicht in den Markt oder die Konkurrenz ein, da den Teilnehmern an den Ausschreibungen die freie Möglichkeit bleibt, gemäß dem vorgegebenen Punktesystem ihr Angebot zu unterbreiten. Die Zuschlagskriterien selbst kann das Land gemäß Art. 13 Absatz 1 des Autonomiestatus erlassen.

Im Grunde findet hier ein Prinzip Anwendung, das wir analog dazu beim PPP-Projekt für die Konzession der Brennerautobahn A22 ja auch anwenden, denn ein Betreiber im Besitz der öffentlichen Hand kann bei diesen Kriterien sowie bei Umwelt-

to minimo delle misure di compensazione per l'ambiente e lo sviluppo territoriale sostenibile. Le misure di compensazione sono destinate a interventi nei Comuni interessati.

Nell'ambito della nuova aggiudicazione delle concessioni non sono previsti versamenti diretti a favore della popolazione altoatesina. Sarebbe tuttavia possibile – e soprattutto opportuno – sfruttare le possibilità offerte alla Provincia dalla legge provinciale che disciplina le gare per l'assegnazione delle concessioni per grandi derivazioni d'acqua a scopo idroelettrico, al fine di **prevedere nei criteri di aggiudicazione alcuni vantaggi per le famiglie altoatesine**. Pertanto, il 50% del punteggio dovrebbe essere assegnato a quei concorrenti che concedono a tutte le utenze domestiche con residenza in provincia di Bolzano il maggiore ribasso sotto forma di un prezzo fisso unico per tutte le fasce orarie. Ad ogni utenza residenziale (solo prima casa) dovrebbe essere messa a disposizione elettricità a prezzo agevolato per un fabbisogno annuo di 2.700 kWh. Questo valore si basa su un consumo medio di 3.300 kWh, decurtato di circa il 15% per incentivare il risparmio di energia elettrica. L'elettricità dovrebbe essere distribuita anche attraverso cooperative che partecipino direttamente alla produzione. In alternativa, si potrebbe anche distribuire elettricità gratuita; nell'ambito della gara, ogni concorrente potrebbe aggiungere alla quota obbligatoria del 3% circa ulteriori quote di elettricità gratuita. Queste quote potrebbero essere consegnate direttamente alle imprese distributrici e contabilizzate da queste ultime, senza che l'utenza debba sostenere alcun costo per questa elettricità. Ai concorrenti disposti a garantire la quota aggiuntiva più alta di elettricità gratuita dovrebbero essere riconosciuti punti di vantaggio pari al 50% del punteggio totale.

Queste misure sono coerenti con quanto previsto dallo Statuto di autonomia e non interferiscono con il mercato o la libera concorrenza, in quanto i partecipanti alle gare sono liberi di presentare la propria offerta in base al sistema di punteggio prestabilito. La Provincia ha la facoltà di emanare i criteri di aggiudicazione ai sensi dell'art. 13, comma 1, dello Statuto di autonomia.

In sostanza, qui vale un principio che viene applicato, per analogia, anche al progetto di PPP per la concessione dell'autostrada A22 del Brennero, perché con i criteri e le misure di compensazione ambientale previste un gestore controllato dalla mano

Ausgleichsmaßnahmen gegenüber den rein privatwirtschaftlichen und profitorientiert denkenden Anbietern eindeutig bessere Angebote präsentieren – auf Kosten der künftigen Dividenden, aber zum klaren Vorteil der Südtiroler Bürgerinnen und Bürger.

Aus diesen Gründen

**verpflichtet  
der Südtiroler Landtag  
die Landesregierung,**

im Landesgesetz über die Regelung der Ausschreibungen der Konzessionen für große Wasserleitungen zu hydroelektrischen Zwecken den nächsten Ausschreibungen für die Konzessionen für große Wasserleitungen zu hydroelektrischen Zwecken folgendes zu verankern:

1. Unter Beibehaltung der vorgesehenen Kriterien soll ein erheblicher Teil der Punktebewertung jenen Wettbewerbsteilnehmern zugewiesen, welche allen Hauptwohnsitzen in Südtirol den größten Preisabschlag in Form eines einheitlichen Fixpreises für alle Zeitzonen gewähren.
2. Jedem Hauptwohnsitz sollte ein Jahresbedarf von 2.700 kWh an begünstigtem Strom zur Verfügung gestellt werden oder in Alternative ein Pool an zur Verfügung gestellter Energie geschaffen werden, deren MWh auf die Haushalte der Erstwohnungen verteilt werden als Abzug auf die konsumierte Energie.

gez. Landtagsabgeordnete  
Paul Köllensperger  
Dr. Franz Ploner  
Alex Ploner  
Maria Elisabeth Rieder

Beim Generalsekretariat des Südtiroler Landtages  
am 18.5.2023 eingegangen, Prot. Nr. 2724/ci

pubblica può presentare offerte decisamente migliori rispetto a gestori privati che seguono esclusivamente logiche di profitto; ciò andrebbe forse a scapito dei futuri dividendi, ma a chiaro vantaggio della popolazione altoatesina.

Tutto ciò premesso

**il Consiglio della Provincia  
autonoma di Bolzano  
impegna la Giunta provinciale**

a prevedere nella legge provinciale che disciplina le gare per l'assegnazione delle concessioni per grandi derivazioni d'acqua a scopo idroelettrico le seguenti norme da applicare nei bandi per le prossime gare:

1. Pur mantenendo invariati i criteri previsti, una parte sostanziale dei punti attribuiti in fase di valutazione sarà assegnata a quei concorrenti che garantiranno a tutte le utenze domestiche con residenza in provincia di Bolzano il maggiore ribasso sotto forma di un prezzo fisso unico per tutte le fasce orarie.
2. Ad ogni utenza residenziale (prima casa) dovrà essere messa a disposizione elettricità a prezzo agevolato per un fabbisogno annuo di 2.700 kWh o, in alternativa, dovrà essere previsto un determinato pool di megawatt disponibili da distribuire alle utenze residenziali (prime case) sotto forma di detrazione sul consumo di elettricità.

f.to consiglieri provinciali  
Paul Köllensperger  
dott. Franz Ploner  
Alex Ploner  
Maria Elisabeth Rieder

Pervenuta alla segreteria generale del Consiglio della Provincia autonoma di Bolzano in data 18/5/2023, n. prot. 2724/PP/pa